**ЧАСТЬ II. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования Чердынского городского поселения**

**Раздел 15. Цели и задачи разработки нормативов градостроительного проектирования**

Целью работы является:

Установление совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 3 статьи 19 Градостроительным Кодекса, иными объектами местного значения муниципального района населения муниципального района и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района.

Основные задачи:

1. Информационная и аналитическая проработка нормативов градостроительного проектирования (далее – НГП) Чердынского городского поселения, включающая анализ территории муниципального образования с точки зрения обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, определяемых в количественных показателях обеспеченности объектами местного значения, а также уровня территориальной доступности таких объектов.

2. Подготовка предложений по определению расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности территории муниципального образования объектами местного значения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

3. Разработка правил и области применения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

4. Подготовка местных нормативов градостроительного проектирования, утверждаемых в соответствии со ст.29.4 Градостроительного кодекса РФ.

**15.1. Общая характеристика методики разработки нормативов градостроительного проектирования**

Подготовка Местных нормативов осуществлялась с учетом:

* муниципальных правовых актов органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, планов и программ комплексного социально–экономического развития;
* сведений о социально–демографическом составе и плотности населения на территории поселения;
* предложений заинтересованных лиц по местным нормативам градостроительного проектирования.

Учет предложений заинтересованных лиц производится путём размещения проекта местных нормативов градостроительного проектирования на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет" и опубликования в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов.

**15.2. Общая характеристика состава и содержания НГП**

Система местных нормативов состоит из разделов обеспечения населения:

– планировочной организации территорий различного функционального назначения;

– жильем, территориями для размещения объектов жилой застройки;

– объектами социального и коммунально–бытового назначения, в том числе дошкольного, начального, общего и среднего образования, здравоохранения, торговли и питания, культуры;

– объектами рекреационного назначения и озеленения;

– объектами транспорта и пешеходного движения, в том числе общественного транспорта, его доступности до объектов социального назначения, объектами для хранения и обслуживания транспортных средств;

– инженерным оборудованием, в том числе объектами водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, связи и санитарной очистки.

**15.3. Результаты анализа Чердынского городского поселения**

 **Система расселения**

В целях определения места размещения и радиуса обслуживания объектов социальной инфраструктуры регионального значения в Схеме территориального планирования Пермского края выделено 11 систем расселения с соответствующими центрами межселенного обслуживания. Эти системы образуют 7 зональных систем расселения, которые могут рассматриваться как основа для формирования окружной системы (в данном случае имеются в виду планировочные или управленческие округа, состоящие из нескольких муниципальных районов).

Чердынский муниципальный район входит в состав Северо–Восточной зональной системы расселения и отнесен к Чердынской локальной системе расселения (которая включает 2 района – Красновишерский и Чердынский).

В свою очередь, на уровне муниципального района сформирована группа взаимосвязанных населенных мест, включающая сельские поселения, объединенная едиными транспортными путями.

Поэтому, следующая ступень в иерархии расселения – Чердынская районная система расселения с центром г. Чердынь. Формирование районной системы расселения обеспечит градостроительные предпосылки для предоставления населению максимально широкого выбора всех форм и видов человеческой деятельности.

В качестве нижней ступени иерархической структуры выступают восемь поселений, которые образуют местные системы расселения. При этом каждая местная система расселения развивается не как автономная единица, а как составная часть единого муниципального хозяйственного комплекса, формирующегося на основе рационального разделения общественного труда между поселениями.

Поскольку перспективные территориальные системы проектируются как объекты управления и с учетом исторически сложившейся пространственной организации территории, границы систем совпадают с границами административных образований.

Масштабы развития систем расселения зависят от закрепляемых за каждой системой функций и места в хозяйственном комплексе муниципального района.

**Климат**

Климат умеренно-континентальный. Зима продолжительная, холодная; лето умеренное, короткое, с обилием солнечного света, в весенне-летний период возможны возвраты холодов, связанные с вторжением холодного арктического воздуха, нередко похолодания сопровождаются обильным выпадением снега.

Наиболее холодный месяц январь, среднемесячная температура воздуха составляет - 16,4 С ; абсолютный минимум - 46 С приходится на декабрь-январь.

Наиболее теплый месяц июль, среднемесячная температура воздуха 16,8С; абсолютный максимум 36 С приходится на июнь.

Даты наступления среднемесячных температур выше и ниже определенных пределов и число дней с температурой, превышающей эти пределы, приведены в таблице ниже.

Даты наступления среднесуточных температур в определенных пределах и число дней с температурой, превышающей эти пределы.

Таблица Даты наступления среднемесячных температур

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 15 | -10 | -5 | 0 | 5 | 10 | 15 |
| 2/II 17/ХII 307 | 11/III2I.XI 254 | 25/III 4. XI223 | 9/IV15X 188 | 1/5 26.XI 147 | 25/V 7/IX 104 | 16//I14/III 58 |

Сумма температур вегетационного периода 1554°С.

Продолжительность безморозного периода 109 дней.

Первые заморозки появляются в середине второй декады сентября (I6.IX), последние отмечаются в конце мая (29.V).

Среднегодовое количество осадков составляет 605 мм, при этом треть годовой суммы (202 мм) приходится на холодный период (с октября по апрель).

Наибольшее среднемесячное количество осадков отмечено в сентябре (66 мм) наименьшее отмечено в феврале (29 мм).

Летом выпадают осадки большой интенсивности, преимущественно ливни, в переходные сезоны дожди преимущественно моросящие, продолжительные; зимой осадки выпадают в виде снега. Устойчивый снежный покрав образуется в конце - октября (30 октября) я разрушается в конце апреля (27 апреля); продолжительность залегания устойчивого снежного покрова 188 дней.

Среднегодовая высота снежного покрова достигает 77 см, максимальная высота отмечается в марте (74 см).

Среднегодовой объем снегoпeреноса составляет 500 м3/м. Среднегодовая относительная влажность воздуха составляет 77%, осенью относительная влажность увеличивается до 88% в мае - июне отмечаются наименьшие значения(62%).

В ветровом режиме в течение года преобладают ветра южных и юго-западных направления: зимой отмечается некоторое увеличение повторяемости ветра северного и северо-западного направлений. Среднегодовая скорость ветра 4,6м/с, весной средние скорости увеличиваются до 5,4 м/с. ветры со скоростью более 15 м/с в среднем за год повторяются 26 раз, наиболее часты сильнее ветры в мае-июне.

Из неблагоприятных метеорологических явлений необходимо отметить развитую метелевую деятельность, в среднем за гол насчитывается 60 дней с метелью, преимущественно метели наблюдается а декабре-январе; метелевой погодой отмечается также март.

Туманы возможны в течение всего года, вероятнее всего в конце лета - начале осени; в среднем за год насчитывается 41 день с туманом. Летом часты грозы; за июнь-август наблюдается до 15 дней с грозой, в среднем за год насчитывается 22 дня с грозой.

По строительно-климатическому районированию город относятся к строительно-климатической зоне 1В; расчетные температуры для проектирования отопления и вентиляции соответственно равны минус 36, минус 21; продолжительность отопительного периода 230 дней.

**Рельеф, почвы и растительность**

Рельеф Чердынского района отражает его географическое положение и представлен всеми разновидностями, известными в пределах края.

Территория района представлена холмисто-увалистым рельефом. Наиболее широко развиты подзолистые и горные бурые лесные почвы.

В меньшей степени аллювиальные дерновые кислые почвы (приуроченные к поймам реки Вишера и её притоков).

Вся территория Чердынского района залесена. Она находится в зоне таежных лесов с преобладанием хвойных пород (ель, пихта, редко кедр, сосна).

Лиственные породы представлены березой, осиной, рябиной, по долинам рек – черемухой, ольхой, ивой. Вырубленные пространства, которые преобладают, представляют труднопроходимую местность из–за плохой очистки лесосек и сплошных зарослей кустарника и осиново–березового молодняка.

Растительность, покрывающая поверхность района, таежная, с преобладанием темнохвойных (ель, пихта) с добавлением мелколиственных (береза, осина) и кустарниковых по днищам долин. В горной части и в долине р. Вишера распространены сосна и кедр.

**Лесные ресурсы**

Лесные ресурсы по площади эксплуатируемых лесов характеризуются как значительные. Леса преимущественно хвойные (ель, пихта, реже сосна, кедровая сосна, лиственница) охватывают 94 % территории района.

Леса расположены преимущественно на землях лесного фонда. Однако они могут произрастать на неэффективно используемых по основному назначению сельскохозяйственных землях и на землях иных категорий. Леса выполняют также защитную функцию, ограждая территории загрязненные техногенными выбросами от мест проживания человека (селитебных территорий) и особо ценных объектов живой природы. Интенсивность использования земель лесного фонда в первую очередь связана с основными видами лесопользования, а также рекреационной функцией лесов.

Территория Чердынского района входит в пределы трех лесорастительных районов.

**Минерально–сырьевые ресурсы**

На территории Чердынского муниципального района представлен широкий спектр полезных ископаемых.

**Месторождения нефти.** Нефть, на территории района, встречается в пределах Колвинской седловины и Соликамской депрессии. Всего в районе 9 разведанных месторождений нефти и газа, одно из которых находится в разработке и одно - на стадии подготовки к разработке.

Удельный вес нефти – 0,861 г/см.кв. Газовый фактор – 54,9 млн. куб/т, удельный вес – 1,511г/л, низшая теплота сгорания – 15865 к.кал/м. куб.

**Торф** – одно из главных богатств района. Месторождения торфа относятся к Верхне-Камскому торфяно-болотному району края. Месторождения располагаются в долинах рек и осложнены торфяной залежью: переходного типа – 50,5%, верхового – 32%, смешанного и низинного – 17,5%. По его ресурсам район занимает первое место в крае. Прогнозные запасы торфа по району оцениваются в 825 млн. тонн. На территории района расположены 47 месторождений торфа. Большинство из них имеют значительные размеры. Балансом учтены 28 месторождений торфа, из которых семь с полностью прогнозными ресурсами имеют запасы 55,6 млн. тонн, десять с запасом торфа 2,2 млн. тонн перспективны для разведки и два оценены как резервные: имеют запасы 1,2 млн. тонн.

Торф из месторождений, прилегающих к дорожной сети, может быть использован в качестве топлива для нужд района. Расчеты показывают, что добыча 100 тыс. куб. м торфа в год может сэкономить более 40 тыс. тонн привозного угля.

Наиболее крупные запасы торфа расположены в границах особо охраняемых природных территорий с особым режимом использования.

**Песок.** На территории района выявлено 13 месторождений формовочного и строительного песка, из которых два, Покчинское и Губдорское – учтены государственным балансом в разделе «Государственный резерв» и имеют запасы строительного формовочного песка: Покчинского - в количестве 1996тыс. куб.м., Губдорского - составляют 9691тыс.т.

Залежи песков, приурочены преимущественно к аллювиальным отложениям поймы р. Колвы и второй надпойменной террасы р. Камы. Пески кремнисто-кварцевые, объемная масса 1,5г/см. куб, плотность 2,64г/см. куб., влажность 8,38%. Строительные пески пригодны для строительных растворов и в качестве заполнителя в бетон марки «200». Формовочные крупные и средние пески могут быть рекомендованы для крупных чугунных и стальных отливок. Мелкие пески можно использовать для мелких отливок из серого и ковкого чугуна (весом до 20кг), а также для цветного литья (бронза и латунь).

**Глины.** Глины кирпичные залегают месторождениях, с благоприятными условиями эксплуатации. Учтено государственным балансом в разделе «Государственный резерв» Сереговское месторождение кирпичных глин, имеющего запасы 1154тыс.м3. Продуктивная толща – вязкие жирные глины в виде пластообразной залежи мощностью от 1,6 до 13,5 метров, по качеству пригодны для изготовления сплошного обыкновенного кирпича марок 100-125 и марки 75 с морозостойкостью – 25.

Развитие минерально-сырьевой базы кирпичного сырья зависит от общей экономической ситуации в стране.

**Минеральные удобрения.** Государственным балансом запасов в разделе «Государственный резерв» учитываются 4 месторождения карбонатного сырья для химической мелиорации почв, а также известны 3 проявления гажи.

**Особо охраняемые природные территории**

В соответствии со статьей 94 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 N 136–ФЗ к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко–культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

Федеральный закон №33 от 15.02.1995 г. регулирует отношения в области организации, охраны и использования ООПТ.

На территории района расположены два заказника (Пернаты, Чусовское озеро); 24 геологических памятника (скалы, пещеры, обнажения, карстовый мост, карстовая арка); 21 ботанический памятник (березовые рощи, болота, кедровая роща, сосновый бор и другие); 2 гидрологических памятника (Ермаков родник, источник Девий Ветлан); зоологический памятник (бобровые поселения); 12 ландшафтных памятников (болота, озера, скалы), а также многочисленные историко-природные комплексы и территории, ландшафтные резерваты и т.п.

**Перечень ООПТ, находящихся на территории Чердынского района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Статус, категория и профиль** | **Площадь, га** |
| 1 | Амбарный камень (скалы Амбарные) | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 83,0 |
| 2 | Белые Мхи (скалы Белый Мох) | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 25,0 |
| 3 | Бобыкский камень | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 53,0 |
| 4 | Боец и Релка (Орелка) | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 14,0 |
| 5 | Большое Камское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 84315,0 |
| 6 | Бурундук | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 32,5 |
| 7 | Бушкинское (Бушкас) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 6257,0 |
| 8 | Бызимское (Бызим) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 23130,0 |
| 9 | Варыш | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 30,0 |
| 10 | Ветланский камень | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 10,0 |
| 11 | Джурич-Нюр | Охраняемый ландшафт регионального значения | 34201,0 |
| 12 | Дивий камень и пещера | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 375,0 |
| 13 | Дыроватый утес | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 20,0 |
| 14 | Елфимовское (Турыкич) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 313,0 |
| 15 | Еран | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 54,5 |
| 16 | Ермаков родник | Гидрогеологический памятник природы регионального значения | 25,0 |
| 17 | Закаменка | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 40,0 |
| 18 | Зеповское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 3858,0 |
| 19 | Зыбкое (Большое Вильгортское) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 5946,9 |
| 20 | Искорское (Лома) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 1508,2 |
| 21 | Кырныш | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 23,1 |
| 22 | Ласткин (Ласточкин) камень | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 22,0 |
| 23 | Малое Вильгортское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 308,0 |
| 24 | Межозерное болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 495,0 |
| 25 | Мулыско | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 20,0 |
| 26 | Нижняя Палаза (болото) | Охраняемый ландшафт регионального значения | 2020,0 |
| 27 | Ошлобское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 6895,0 |
| 28 | Пасынок | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 102,5 |
| 29 | Пехач | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 37,0 |
| 30 | Писаный | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 28,8 |
| 31 | Рассыпной (Дядя) | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 147,5 |
| 32 | Янидорское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 1220,0 |
| 33 | Серовик | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 74,6 |
| 34 | Солымское I болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 2920,0 |
| 35 | Солымское II (Сосновское) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 3542,0 |
| 36 | Сотник | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 154,5 |
| 37 | Столбовой камень | Ландшафтный памятник природы регионального значения | 38,0 |
| 38 | Сыпанское (Касьяна) болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 1309,0 |
| 39 | Тумское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 2126,0 |
| 40 | Чижовское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 893,0 |
| 41 | Чудова болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 11044,0 |
| 42 | Чулокское болото | Охраняемый ландшафт регионального значения | 334,0 |
| 43 | Чусовское озеро | Охраняемый ландшафт регионального значения | 1940,0 |

Большая часть памятников сосредоточена по берегам рек Камы, Колвы, Березовой, Южной Кельтмы.

 **Объекты культурного наследия**

Территории объектов культурного наследия представляют собой неделимые земельные участки, являющиеся материальной, пространственной, юридически значимой основой объектов культурного наследия как недвижимости.

В соответствии с данными предоставленными Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, в пределах Чердынского муниципального района Пермского края расположены объекты археологического наследия, включённый в Единый государственный реестр на основании распоряжения губернатора Пермской области от 5 декабря 2000 г. №713–р «О государственном учете недвижимых памятников истории и культуры Пермского края регионального значения».

**Экономический потенциал**

Чердынский муниципальный район является лесопромышленным, с огромной перспективой развития туризма как познавательного (историко-культурного), так и активного (сплавы, походы). Экономика района базируется в основном на использовании природных ресурсов. На территории района разведаны месторождения нефти, газа, ведётся лесозаготовка и производство пиломатериалов, выпускаются хлебобулочные изделия, молочные продукты.

**Промышленное производство**

Основа промышленного комплекса Чердынского района – лесопромышленный комплекс (ЛПК). Развитие остальных производств имеет важное социальное значение.

**15.4. Нормативно–правовые акты и иные документы, использованные при подготовке местных нормативов градостроительного проектирования**

Нормативно–правовую основу разработки местных нормативов градостроительного проектирования (далее также – нормативов) в настоящее время составляют законы и иные нормативные правовые акты, главенствующим нормативно–правовым актом, в данном случае, является [Градостроительный кодекс](http://ivo.garant.ru/document?id=12038258&sub=0) Российской Федерации ([ст. 8](http://ivo.garant.ru/document?id=12038258&sub=8), [24](http://ivo.garant.ru/document?id=12038258&sub=24)) и законодательство Пермского края, устанавливающее состав, порядок подготовки и утверждения нормативов градостроительного проектирования.

При разработке местных нормативов градостроительного проектирования широко используются федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые в различных сферах жизнедеятельности человека, минимальные показатели в которых должны быть установлены в нормативах градостроительного проектирования, а также законы и иные нормативные правовые акты Пермского края, принятые в указанных сферах по предметам совместного ведения Российской Федерации и региона.

Наряду с нормативными правовыми актами Российской Федерации отдельное место в системе нормативно–правовой базы разработки местных нормативов градостроительного проектирования занимают нормативно–технические документы, значительная часть которых была принята еще в годы существования СССР (строительные нормы и правила, государственные стандарты и др.). На смену данным документам в соответствии с [Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/document?id=12029354&sub=0) от 27.12.2002 N 184–ФЗ "О техническом регулировании" должны прийти технические регламенты. Технический регламент ([ст. 2](http://ivo.garant.ru/document?id=12029354&sub=2) ФЗ "О техническом регулировании") – документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

В соответствии со [статьей 46](http://ivo.garant.ru/document?id=12029354&sub=46) ФЗ "О техническом регулировании" со дня вступления в силу данного Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

– защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

– охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

– предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

– обеспечения энергетической эффективности.

Указанные обязательные требования к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты не приняты, действуют до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.

Таким образом, в настоящее время действуют и подлежат применению наряду с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе при разработке нормативов градостроительного проектирования, нормативно–технические документы, принятые в годы существования СССР, в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации. Данные документы действуют до утверждения соответствующих технических регламентов РФ в соответствующих сферах.

Перечень нормативно–правовых актов и иных документов, использованных при подготовке местных нормативов градостроительного проектирования приведен в [Приложении 2](file:///D%3A%5CYandexDisk%5C02%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%95%D0%9A%D0%A2%D0%98%D0%A0%D0%9E%D0%92%D0%9E%D0%A7%D0%9D%D0%AB%D0%99%20%D0%9E%D0%A2%D0%94%D0%95%D0%9B%5C11%20%D0%9D%D0%93%D0%9F%5C11.%20%D0%9A%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%88%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BA%5Cl).